



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3161 del 05/10/2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6. Aggiudicazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 RESPONSABILE ZONA PISANA
105 SDS Zona Pisana
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Esterni
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.4

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con proprio Decreto Dirigenziale n. 1078 del 23/03/2019 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6, e che con lo stesso è stata approvata la relativa documentazione di gara;
- con Decreto Dirigenziale n. 1869 del 23/05/2019 è stata disposta l'integrazione relativa alla modifica della documentazione di gara;

- la procedura in oggetto è articolata nel lotto unico per il valore economico ed il valore del canone di concessione su base annuale posto a base di gara come di seguito riportato:

Scheda Tecnica	Flusso ricavi attesi annuali	Durata /anni	Valore della concessione	Canone di concessione su base annuale a base di gara iva inclusa al 22%	Canone della concessione su base annuale a base di gara iva esclusa
SCHEDA "A" Residenza Nissim	€ 1.057.933,52	10	€ 10.579.335,20	€ 2.000,00	€ 1.639,34
TOTALE LOTTO UNICO			€ 10.579.335,20		

- la durata dell'affidamento è prevista per n. 10 (dieci) anni e alla scadenza del contratto non sono ammesse proroghe o prosecuzioni dello stesso;
- la documentazione di gara è stata pubblicata sul sistema telematico START in data 23/05/2019;
- il disciplinare di gara prevedeva che per partecipare all'appalto, entro e non oltre le ore 12,00 del giorno 04/09/2019 gli operatori economici interessati si dovessero identificare sul Sistema Telematico accessibile all'indirizzo <https://start.toscana.it/> ed inserire la documentazione richiesta dal disciplinare stesso;
- in relazione alle richieste di proroga del termine pervenuta da vari operatori economici ed al fine di favorire la più ampia partecipazione alla gara e consentire i richiesti ulteriori approfondimenti dei luoghi da parte di tutti gli operatori economici interessati, il RUP della gara, Dr. Franco Bensa, disponeva con proprio decreto n. 2833 del 27/08/2019 la proroga del termine di presentazione delle offerte alle ore 12,00 del giorno 11 settembre 2019
- con comunicato effettuato tramite la procedura telematica START del 27/09/2019 il RUP della gara Dr. Franco Bensa comunicava, la dilazione dei termini di gara come di seguito indicato:
 - Il termine per l'effettuazione del sopralluogo è prorogato al giorno 31/08/2019
 - Il termine per la presentazione delle offerte è stabilito alle ore 12,00 del giorno 11/09/2019
 - L'avvio delle operazioni di gara è stabilito alle ore 10,30 del giorno 12/09/2019
- che tutti gli adempimenti connessi e conseguenti trovano riscontro nei verbali delle operazioni di gara come di seguito descritte:

a) pubblicazione del bando integrale di gara, sulla G.U.U.E. e sulla G.U.R.I. e per estratto sui quotidiani nazionali e locali;

b) caricamento della documentazione sulla procedura telematica regionale START;

c) ricezione dei quesiti presentati dagli operatori economici interessati, risposte ai quesiti, pubblicazione degli stessi e dei comunicati autonomi della stazione appaltante;

d) apertura, in seduta pubblica, delle offerte e verifica della busta telematica contenente la documentazione amministrativa, e successivo approfondimento istruttorio interno finalizzata all'ammissione alle fasi successive;

e) adozione del provvedimento di ammissione/esclusione e comunicazione delle risultanze a tutti i concorrenti nelle modalità previste dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, nel rispetto della formulazione del testo in vigore al momento dell'adozione del provvedimento;

f) nomina, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, della Commissione Giudicatrice delle stesse;

g) apertura e verifica formale, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche, finalizzata alla valutazione delle stesse;

h) valutazione, da parte della Commissione, delle offerte tecniche e attribuzione dei giudizi con i relativi punteggi;

i) apertura, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, previa lettura dei punteggi ottenuti da tutti concorrenti;

l) lettura, nella stessa seduta, delle offerte dei concorrenti ammessi alla fase finale, con riguardo alla misura degli importi offerti relativi al canone annuo concessorio e con la successiva verifica della regolarità formale e della completezza dell'intera documentazione costitutiva dell'offerta economica;

- che la documentazione relativa alle operazioni sopra descritte, rappresentata nei verbali da 1 a 4 è conservata agli atti d'ufficio, come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ancorché materialmente non allegata;

- che delle fasi di cui all'oggetto, dopo l'approvazione con decreto della stazione appaltante, è stata data comunicazione formale a tutti i concorrenti ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016;

Considerato:

-che le operazioni immediatamente successive a quelle in precedenza descritte sono rappresentate:

a) dalla valutazione della Commissione Giudicatrice, della congruità del Piano Economico Finanziario di tutti i concorrenti ammessi alla fase finale di cui al Verbale 5/A;

b) dalla conclusione delle operazioni di cui al precedente punto nelle sedute effettuate in videoconferenza in data 7/09/2020, come da verbale n. 5/B, ed in data 23/09/2020, come da verbale n. 5/C;

c) dall'attribuzione in data 28/09/2020 nella seduta pubblica, dei punteggi relativi all'offerta economica del concorrente del quale è stata riscontrata la congruità del PEF;

d) che le operazioni di cui al punto precedente sono state effettuate dal Seggio di Gara in considerazione della circostanza che l'attribuzione del punteggio è effettuata direttamente dalla procedura telematica, sulla base di un calcolo matematico, senza alcuna valutazione discrezionale della Stazione Appaltante e che la lettura dell'importo del canone annuo offerto era già stata effettuata in seduta pubblica alla presenza dei concorrenti interessati;

e) che, successivamente all'attribuzione del punteggio per l'offerta economica, la procedura telematica ha provveduto direttamente alla formazione della graduatoria con la sommatoria dei punteggi ottenuti per la valutazione delle offerte tecniche e delle offerte economiche;

f) che, in relazione agli esiti delle operazioni sopra descritte, nella stessa seduta è stato provveduto all'aggiudicazione provvisoria del lotto al concorrente primo graduato;

- che, delle operazioni sopra descritte dal punto c) al punto f) è stato redatto il verbale conclusivo n. 6 del 28/09/2020, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevato:

-che la verifica, preliminare all'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica, prima di procedere all'assegnazione del relativo punteggio è rilevante ai fini del rispetto dell'unicità e dell'integrità dell'offerta economica, della quale il Piano Economico-Finanziario costituisce parte integrante e sostanziale;

-che, sul punto specifico, quanto disposto dal disciplinare di gara, rappresenta la *lex specialis* di gara in assenza di un obbligo normativo superiore di applicazione di quanto disposto dall'art. 164, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 dal momento che la stessa disposizione si limita al richiamo alle norme in materia di appalti pubblici senza estendersi alle concessioni di servizi "rientrando nella discrezionalità della stazione appaltante, la quale può decidere di autovincolarsi e assoggettarsi al subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ma, ove la legge di gara non abbia fatto alcun richiamo al riguardo non trova diretta applicazione " (Consiglio di Stato sez V 24 marzo 2011 n. 1784 riferita alle disposizioni del precedente Codice ma sovrapponibile al surrichiamato art. 164 del nuovo, anche per l'espresso richiamo del Consiglio di Stato, sez V 10/02/2019 sentenza n. 1005);

-che la verifica di congruità del Piano Economico Finanziario attivata successivamente all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, è finalizzata all'accertamento dell'attendibilità dell'offerta e alla concreta capacità del concorrente di eseguire correttamente la prestazione per l'intero arco temporale attraverso la responsabile prospettazione di un equilibrio economico- finanziario degli investimenti e connessa gestione, nonché il rendimento per l'intero periodo al fine di consentire all'Amministrazione concedente di valutare l'adeguatezza dell'offerta e l'effettiva realizzabilità dell'oggetto della concessione (TAR Liguria Genova 17/10/2018, Consiglio di Stato sez V 13 aprile 2018 n. 2214)

-che l'invio delle richieste di chiarimenti sul documento specifico ha rappresentato la richiesta di elementi specificativi senza consentire ai concorrenti la sanatoria di carenze o irregolarità sostanziali della precedente formulazione del documento, anche tenuto conto che il subprocedimento in oggetto non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche inesattezze nell'offerta economica mirando invece ad accertare l'attendibilità, in concreto, dell'offerta per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile (Consiglio di Stato sez V 23 gennaio 2018 n. 230)

Dato atto:

- che in ragione dell'esame complessivo dei documenti come sopra indicata, la stessa assorbe e rende superflua la valutazione di anomalia dell'offerta che, negli appalti, è prevista per le offerte tecniche ed economiche per le quali viene provveduto all'indicazione delle soglie di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice dei Contratti;

Rilevato:

- che al termine delle operazioni di gara, la graduatoria delle offerte valide risulta potenziale aggiudicatario il concorrente Consorzio Blu società cooperativa sociale con sede legale in Faenza (RA) via Insorti n. 2, C.F. e P.I. 02569290394;

Ritenuto quindi:

- di procedere all'aggiudicazione definitiva della concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa, Lotto unico Cig 7851128BC6, al Consorzio Blu ;

- di dover stabilire la decorrenza dell'affidamento dalla data del 01/12/2020, tenuto conto dei tempi per il passaggio di consegne tra l'operatore economico uscente e il concorrente aggiudicatario con particolare riguardo all'applicazione della clausola sociale;

- del termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;

- dell'ipotesi meramente eventuale di cui al successivo comma 11 della stessa normativa;

- dei tempi per la conclusione dei controlli sul concorrente aggiudicatario;

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

1) l'approvazione delle risultanze di gara della di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana Zona Distretto Pisa, Lotto unico Cig 7851128BC6, rappresentate dai verbali di gara n. 5/A, 5/B, 5/C e n. 6 allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

2) l'aggiudicazione definitiva della concessione in oggetto al Consorzio Blu società cooperativa sociale con sede legale in Faenza (RA) via Insorti n. 2, C.F. e P.I. 02569290394;

3) la decorrenza, per le ragioni indicate in narrativa, dell'affidamento dall'1/12/2020 e per la durata di anni 10 prevista dal bando di gara;

4) la previsione dell'introito rappresentato dal canone concessorio offerto dall'aggiudicatario nella misura annua di Euro 55.139,34 oltre ad IVA al 22% per Euro 12.130,66, per un totale di Euro 67.270,00 soggetta a fatturazione mensile da parte dell'Azienda concedente con imputazione del ricavo sul conto 30090111 "Fitti attivi ed altri proventi attività immobiliari" per tutta la durata del contratto come di seguito riportato:

ANNO 2020 (periodo dal 01/12/2020 al 31/12/2020): € 5.605,83

ANNO 2021: € 67.270,00

ANNO 2022: € 67.270,00

ANNO 2023: € 67.270,00

ANNO 2023: € 67.270,00

ANNO 2025: € 67.270,00

ANNO 2026: € 67.270,00

ANNO 2027: € 67.270,00

ANNO 2028: € 67.270,00

ANNO 2029: € 67.270,00

ANNO 2030 (periodo dal 1/01/2030 al 30/11/2030): € 61.664,17;

5) l'imputazione della spesa relativa alla quota sanitaria giornaliera di € 53,32 per il modulo base RSA, suscettibili di incremento solo con determinazione della Regione Toscana, dando atto che le stesse rappresentano le quote poste a carico dall'Azienda in favore dell'utente ricoverato nelle strutture, calcolate nella misura corrispondente alla ricettività massima, ma senza configurarsi come corrispettivo e quindi con l'assunzione da parte del concessionario del rischio operativo in caso di una presenza minore, al conto economico sotto riportato del bilancio preventivo per l'anno 2020, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 150 del 28/02/2020 ove esiste la necessaria disponibilità nel rispetto dei limiti di spesa successivamente assegnati con la delibera n. 195:

BILANCIO SANITARIO ZONA DISTRETTO Pisana

Esercizio	Conto 31021266 "non autosufficienza residenziale da privato" DEL BILANCIO SANITARIO	TOTALE BILANCIO SANITARIO
2020	€ 8.109,08 /dal 1/12/2020)	€ 8,109.08
2021	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2022	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2023	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2024	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2025	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2026	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2027	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2028	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2029	€ 97,309.00	€ 97,309.00
2030	€ 89.199,92 (fino al 30/11/2030)	€ 89,199.92

6) l'attestazione dell'insussistenza di spese relative alla quota sociale, in presenza del titolo del concessionario alla fatturazione nei confronti dell'utenza rappresentata nel caso specifico dall'ospite o dal Comune di residenza;

7) l'avvio dei controlli sul concorrente aggiudicatario e degli adempimenti a carico del concorrente aggiudicatario preliminari alla stipula del contratto di concessione ed ai fini dell'acquisizione della cauzione definitiva e della polizza assicurativa per i rischi relativi a responsabilità civile verso i terzi e dei piani di sicurezza interni dei privati contraenti;

8) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

9) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;

10) la comunicazione della presente aggiudicazione al candidato ed agli operatori economici concorrenti ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.l.s n. 50/2016;

11) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;

12) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 05/10/2020 10:12:54

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038